



TEXAS

Procesamiento de conductores, inmigrantes y “tráfico de personas” en Texas: Cómo se aviva el fuego de una crisis de encarcelamiento masivo



DETENTION
WATCH NETWORK



El estado de Texas utiliza de forma agresiva el sistema penal para perseguir a los inmigrantes. Desde el comienzo del [Operation Lone Star \(el Operativo Estrella Solitaria\)](#), el problemático programa fronterizo de Texas, miles de personas han sido arrestadas por “tráfico”, que en realidad se refiere a conducir con una persona indocumentada en el auto. Para empeorar la situación, la asamblea legislativa estatal de Texas recientemente aprobó un grupo de leyes en contra de los inmigrantes, dispuesto a empeorar aún más el encarcelamiento masivo. Esto incluye el proyecto de ley 4 del senado de Texas ([SB 4 88S3](#)), que se denominará como la “Ley procesal de conductores” a partir de ahora y que se presentó en la tercera sesión especial de la 88ª legislatura de Texas en 2023 y que entró en vigor el 6 de febrero del 2024. A diferencia de sus contrapartes legislativas de mayor importancia, [SB 3](#) y [SB 4](#) (HB 4/SB 4 88S4 o “Deportación SB 4”), la última de las cuales ha sido litigada en el tribunal federal, la Ley procesal de conductores ha pasado desapercibida tanto en Texas como en el resto del país. Este informe explora la Ley procesal de conductores en Texas en detalle y la ubica en el contexto más amplio de la crisis de encarcelamiento masivo en los Estados Unidos..

ANTECEDENTES: OPERATIVO LONE STAR Y LA LEY PROCESAL DE CONDUCTORES EN TEXAS

“[El Operativo Lone Star](#) (“OLS”) es una estrategia mortal de seguridad que derrama recursos estatales vitales al sistema penal para hacer blanco de los inmigrantes para arrestarlos, detenerlos, aprisionarlos o deportarlos. El OLS, que fue creado en marzo del 2021 por el gobernador de Texas Greg Abbott gracias al respaldo de casi [10 mil millones de dólares](#) de fondos estatales de Texas, criminaliza a los



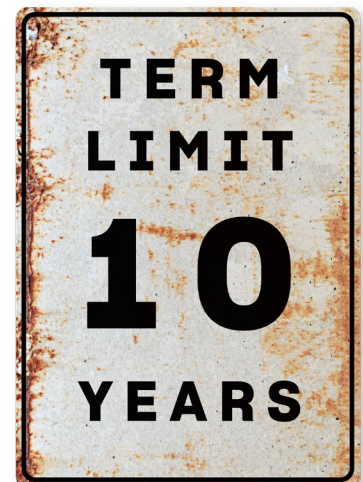
inmigrantes, muchos de los cuales están en busca de seguridad, de unirse con sus familias o de una vida mejor en los Estados Unidos. Este operativo los canaliza rápidamente al sistema de detención y deportación de migración. El OLS [fomenta](#) la caracterización racial, aumenta el encarcelamiento masivo de las personas de color y [motiva la retórica del supremacismo blanco](#) que perjudicial para todos los tejanos. La Ley procesal de conductores en Texas es una [extensión](#) peligrosa e innecesaria del OLS, pues amplía los efectos negativos del OLS a las comunidades tejanas, siembra el miedo y la incertidumbre entre los tejanos y aumenta las interacciones dañinas con el [sistema penal](#).

¿QUÉ CAMBIA CON LA LEY PROCESAL DE CONDUCTORES EN TEXAS?

La Ley procesal de conductores en Texas, también conocida como [SB 4 88S3](#), modificó la ley estatal de tráfico de personas de Texas existente al incrementar las sanciones por delitos relacionados con el “tráfico de personas de personas” y crea sentencias mínimas obligatorias duras para ellos. Aunque el “tráfico de personas” suena como un delito grave de acuerdo con la ley de Texas, no es necesaria la intención dolosa de traficar a una persona, aunque sí es necesaria la intención de ocultarla. No obstante, no existe una definición de “intención de ocultar” en el estatuto del Código Penal de Texas, Sección 20.05. Los abogados de oficio que representan a clientes acusados de tráfico de personas observan frecuentemente que la “intención de ocultar” se interpreta de forma muy amplia por parte de los cuerpos policiales, los fiscales y jueces. El estatuto no requiere que realmente se oculte a otra persona o que se intente ocultarla. De hecho, los abogados de oficio observan que se presume que existe la “intención de ocultar” cuando un conductor tiene a un pasajero sin estatus legal en el vehículo. La suma de estas dos situaciones significa que los miembros de la comunidad pueden ser enjuiciados simplemente por conducir con un familiar sin estatus legal, si los agentes policiales alegan que existía la “intención de ocultar” a la persona.

En una situación de pesadilla, con las nuevas sentencias en vigor, un miembro de la comunidad podría enfrentar hasta 15 años en prisión por llevar a un ser querido sin estatus migratorio legal a una consulta médica o por llevarlos a la escuela. La Ley procesal de conductores en Texas modificó ciertas secciones existentes del Código Penal de Texas de las siguientes maneras:

- **Aumento en los castigos** en las condenas por “tráfico de personas” a una **sentencia obligatoria mínima de 10 años de encarcelamiento**. Si

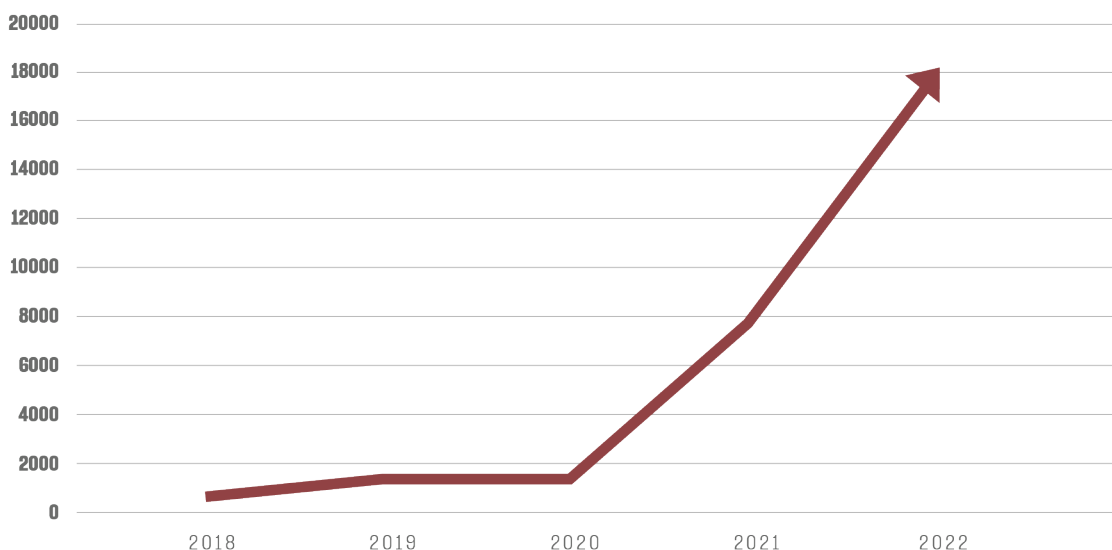


un acusado ha **“cooperado significativamente”** con las fuerzas policiales o **“trafica” a ciertos miembros de su familia**, la sentencia obligatoria mínima se disminuye a 5 años de encarcelamiento si se le declara culpable.

- **Aumento en los castigos** al delito de “tráfico de personas” cuando estos se comenten en una zona sujeta a la declaración de zona de desastre por parte del gobernador, con una **sentencia obligatoria mínima de 15 años de encarcelamiento** si se les declara culpables.
- A partir de mayo del 2021, el gobernador Abbott ha emitido declaraciones de desastre en 62 condados “debido a un incremento” en la migración en la frontera entre Texas y México. La declaración de “desastre” le permite ejecutar el OLS con el uso de recursos estatales y locales para responder al “desastre” e incrementa los castigos por condenas efectuadas donde está activa la declaración de desastre.
- **Expansión de la definición** de “tráfico de personas” para que esta incluya el ayudar, guiar o dirigir a dos o más personas a que entren o permanezcan en tierra agrícola sin el permiso del propietario.

Los datos muestran que los arrestos por delitos relacionados con el tráfico de personas se dispararon en 2021, después de la implementación del Operativo Lone Star. Se espera que estas cifras aumenten aún más bajo el nuevo régimen procesal contra los conductores en Texas.

ARRESTOS RELACIONADOS CON EL TRÁFICO HUMANO EN TEJAS



Fuente: Departamento de Seguridad Pública de Texas, estadísticas de antecedentes penales de arresto y condenas: <https://www.dps.texas.gov/section/crime-records/crime-records-reports-and-statistical-information>

¿CUÁL ES EL PROBLEMA CON LA LEY PROCESAL DE CONDUCTORES EN TEXAS?



- ***La Ley procesal de conductores en Texas ataca la vida cotidiana de los texanos, sin importar su estatus***

La Ley procesal de conductores en Texas es excesivamente amplia de forma tal que pone en peligro a los texanos que participan en las actividades de la vida cotidiana en sus comunidades. Texas tiene una [población diversa](#): uno de cada seis residentes en Texas es migrantes y casi 1.4 millones de ciudadanos estadounidenses en Texas viven con un familiar que no cuenta con estatus migratorio. Miles de personas en Texas podrían ser acusadas como “traficantes” bajo la ley modificada cuando transporten a amigos, vecinos indocumentados, a miembros de familias con estatus migratorio mixto, así como a clientes de servicios de transporte compartido o compañeros de clase a distintas ubicaciones por razones legítimas. Al centrarse en las actividades cotidianas y profundamente humanas de los texanos de todo tipo de estatus migratorio, la Ley procesal de conductores en Texas empeorará la creciente cultura del [miedo en las comunidades de color afectadas](#)—una cultura alimentada por el sentimiento antinmigrante y las políticas aprobadas.

- ***La Ley procesal de conductores en Texas agravará las persecuciones peligrosas de vehículos relacionadas con el OLS***

La Ley procesal de conductores en Texas es una extensión del OLS. De acuerdo con un informe del 2023 de la organización [Human Rights Watch](#), bajo el OLS el Departamento de Seguridad Pública de Texas (DPS, siglas en inglés) y otras agencias policiales han participado en persecuciones vehiculares peligrosas y fatales cada semana en los 62 condados de Texas en la implementación del OLS o al desplegar al DPS bajo el OLS. Estas persecuciones vehiculares, que, de acuerdo con Human Rights Watch son [alentadas explícitamente](#) por el OLS, dañan y matan a texanos y migrantes por igual. Entre el lanzamiento del OLS en marzo del 2021 y julio del 2023, murieron por lo menos 74 personas y 189 fueron lesionadas en 49 persecuciones vehiculares por agentes de Texas o las fuerzas policiales locales (o ambas) en condados del OLS. Algunas víctimas eran transeúntes que no estaban involucrados en la persecución y algunas

de las víctimas eran niños menores a 10 años. El régimen del OLS, que ahora incluye sentencias obligatorias mínimas y disposiciones estatutarias para el tráfico, fomenta varias tendencias negativas y perversas: la expansión en los fundamentos para la persecución de vehículos por parte de las fuerzas policiales, un incremento en la presencia de las fuerzas policiales en las comunidades fronterizas y la presión para ofrecer información que demuestre el “[éxito](#)” del OLS. La expansión de los fundamentos legales para los arrestos por tráfico de personas incrementa el riesgo de que las persecuciones vehiculares relacionadas con el OLS continúen o empeoren.

- ***La Ley procesal de conductores en Texas daña a los migrantes y a los ciudadanos estadounidenses por igual***

Como otras políticas fallidas de [disuasión](#) para la migración implementadas desde mediados de los años 90, La Ley procesal de conductores en Texas no desacelerará ni eliminará la migración. En cambio, las políticas de disuasión impulsan el mercado del tráfico de personas y contribuyen al aumento dramático en el cruce de la frontera y las muertes relacionadas con ello.

Aunque la migración ocurre con o sin la participación de los traficantes, el tráfico de migrantes es resultado parcial de las políticas que restringen el acceso a los procedimientos de asilo político en los puertos de entrada. Implementar disposiciones penales estrictas para el “tráfico” definido de forma muy amplia no va a disuadir ni a evitar que las personas que buscan la seguridad, que quieren reunirse con su familia o que buscan una vida mejor lleguen a sufrir a manos de traficantes. Las políticas y leyes de [disuasión](#) como la Ley procesal de conductores en Texas [aumentan las ganancias](#) de los traficantes y malos elementos que llegan a convertirse en el último recurso para los migrantes y quienes buscan asilo.

También podría ser sorprendente para muchos el hecho de que la mayoría de las personas acusadas de tráfico de personas en Texas son jóvenes ciudadanos estadounidenses. Las tendencias en arrestos según [Lone Star Defenders](#) muestran que el perfil típico de un “traficante” bajo el OLS (antes de que entrara en vigor la Ley procesal de conductores en Texas) es un ciudadano estadounidense de alrededor de 20 años que respondió a una publicación en redes sociales en busca de transporte a cambio de dinero. De acuerdo con Lone Star Defenders, de aproximadamente 3,500 personas arrestadas bajo la ley de tráfico de personas anterior, unas 3,000 personas eran ciudadanos

estadounidenses. Trece por ciento de aquellos arrestados por tráfico de personas tenían entre 17 y 19 años y el 51 por ciento tenían entre 20 y 30 años.

Otras cifras confirman lo que Lone Star Defenders ha encontrado durante la prestación de servicios de representación legal. Según [Human Rights Watch](#), casi el 80 por ciento de personas arrestadas y fichadas en los centros de comparecencia del OLS en dos condados de Texas entre junio del 2021 y julio del 2023 eran ciudadanos estadounidenses con una edad promedio de 26 años. Casi el 13 por ciento de quienes fueron acusados de tráfico de personas tenían 18 o 19 años. Según lo demuestran las cifras, el régimen de tráfico de personas anterior del OLS ha dañado tremendamente a los ciudadanos estadounidenses, al mismo tiempo que daña a los migrantes. Como tal, la Ley procesal de conductores en Texas probablemente castigará a ciudadanos estadounidenses jóvenes condenados por “tráfico” con consecuencias meramente penales y no de migración. En una evaluación de reporte en los medios, [Human Rights Watch](#) identificó al menos 12 jóvenes entre 14 y 17 años acusados de tráfico de personas según la ley de Texas entre agosto del 2021 y marzo del 2023 como resultado del OLS.

- ***Los mínimos obligatorios para los conductores acusados son excesivos y dañarán a las comunidades negras y latinas***

En general, los mínimos obligatorios agravan las disparidades raciales en un [contexto delictivo legal](#) más amplio y dañan y encarcelan desproporcionadamente a las personas negras y latinas en los Estados Unidos. Es razonable esperar que la existencia de las sentencias obligatorias mínimas gratuitas bajo la nueva Ley procesal de conductores en Texas mantenga este patrón de daño racial contra los texanos acusados de “tráfico”.

Además, las sentencias mínimas obligatorias por tráfico de personas bajo la Ley procesal de los conductores en Texas [exceden por mucho la gravedad](#) del delito. Según la [Comisión de sentencias de Estados Unidos](#), en el año fiscal 2022 la sentencia promedio para una condena federal por “tráfico de extranjeros” era 15 meses de encarcelamiento. Las sentencias mínimas obligatorias de 10 a 15 años de la Ley procesal de conductores en Texas exceden por mucho este promedio, lo cual demuestra su gravedad excesiva a nivel estatal. Los mínimos obligatorios de mayor duración bajo la Ley procesal de los conductores en Texas van a replicar y profundizar los daños ocasionados por el sistema legal en las comunidades

negras y latinas en Texas. Las cifras han comprobado una y otra vez que las sentencias mínimas obligatorias duras sin posibilidades para la discreción agravan las disparidades delictivas y raciales en el sistema legal. Los mínimos obligatorios excesivos en Texas van en contra de las [tendencias recientes](#) en la reforma del sistema penal de reducir o eliminar el uso de mínimos obligatorios, incluyendo los esfuerzos para estas reformas que cuentan con [apoyo bipartidista](#).

La Ley procesal de conductores en Texas también corre el riesgo de alimentar aún más la práctica de la caracterización racial, que ya ha incrementado bajo el OLS. Un [reporte](#) de la Unión Americana de Libertades Civiles (ACLU) que analiza los datos de arrestos del DPS entre marzo del 2021 y enero del 2024 muestra que, bajo el OLS, las personas negras y latinas tenían tasas de arresto desproporcionadamente elevadas en comparación con la población dentro del estado. Un [análisis universitario](#) de las detenciones de tráfico de personas del DPS en 2021 encontró una cantidad desproporcionada de detenciones y cateos de conductores latinos. En 2021, bajo el OLS, el DPS realizó una mayor proporción de cateos autorizados de conductores latinos en comparación a los conductores blancos. Un cateo autorizado es discrecional y ocurre cuando un agente policial solicita permiso para catear un vehículo. Debido a que son discretionales y subjetivos, las disparidades raciales en los cateos autorizados son indicadores de la categorización racial. Según el análisis, el DPS solicitó y recibió permiso para catear a un 19.5 por ciento de conductores blancos, comparado con el 32.1 por ciento de conductores latinos. Los investigadores de la universidad concluyeron, al analizar estas cifras, que existe “una probabilidad razonable de que la categorización racial es un factor significativo” para dichas disparidades. Caracterizaron estos hallazgos como “preocupantes”.

Bajo el OLS, más de 1,000 agentes del DPS han sido desplegados a las comunidades fronterizas en Texas. Desde el 2006, los “aumentos repentinos” anteriores de agentes del DPS ocasionaron un incremento en la categorización racial en las detenciones de tráfico. Durante dos periodos de “aumento repentino” del DPS del 2009 al 2011 y del 2012 al 2014, una [evaluación](#) de la Red Fronteriza por los Derechos Humanos (Border Network for Human Rights) de los datos de las detenciones de tráfico de personas por parte del DPS encontró



que las citaciones a los conductores latinos en los condados fronterizos aumentaron, mientras que aquellas para los conductores blancos en los mismos condados disminuyó. En el condado de Starr, las citaciones a conductores latinos aumentaron en un 127 por ciento, mientras que las citaciones a los conductores blancos disminuyeron en un 40 por ciento; en el condado de Webb las multas a los conductores latinos aumentaron en un 87 por ciento, mientras que hubo una disminución del 30 por ciento para los conductores blancos; en el condado de Cameron hubo un incremento del 9 por ciento para los conductores latinos, y para sus contrapartes blancas hubo una disminución del 28 por ciento. Estas cifras sirven de apoyo para un [reclamo](#) centrado en el OLS realizado por la ACLU de Texas y por Texas Civil Rights Project ante el Departamento de Justicia de los Estados Unidos (DOJ, siglas en inglés).

¿QUÉ SIGNIFICAN LAS ACUSACIONES A CONDUCTORES EN TEXAS EN ESTE MOMENTO?

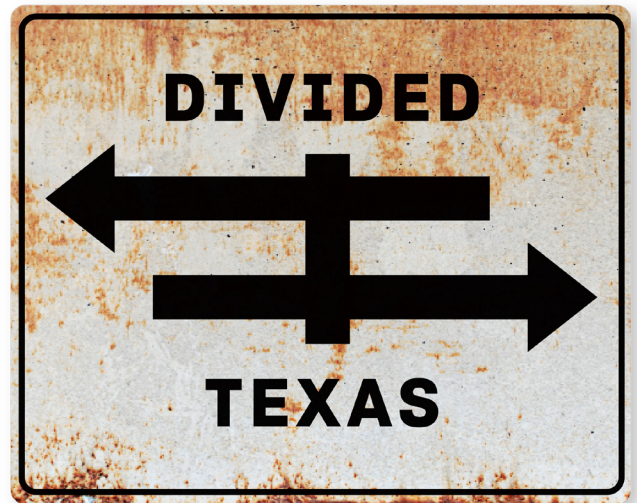
La Ley procesal de conductores en Texas es parte integral del OLS, que fomenta el exceso de vigilancia, la criminalización y las detenciones y encarcelamiento masivos bajo la apariencia de la “seguridad fronteriza”, pero que está motivado por un [sentimiento antinmigrante flagrante](#). De forma similar a la fallida guerra contra las drogas, la Ley procesal de conductores en Texas probablemente se centrará en los miembros más marginalizados en lo racial y económico de las comunidades de Texas, es decir, todos aquellos afectados por el sistema legal que frecuentemente no tienen acceso a las oportunidades laborales tradicionales. Cuando alguien necesita ganar dinero haciendo trabajo ocasional, es fácil verse tentado por ofertas anónimas de transportar personas a cambio de efectivo. Bajo el nuevo régimen, una decisión tomada rápidamente para sobrevivir puede convertirse fácilmente en una condena criminal con una sentencia obligatoria mínima de 10 a 15 años.

Las políticas desproporcionadamente punitivas y discriminatorias del sistema legal violan los derechos humanos, especialmente cuando se puede responder con opciones no carcelarias y de salud pública a una gran variedad de problemas sociales. La Ley procesal de conductores en Texas y el OLS son un ejemplo de dichas políticas duras del sistema penal. Otros ejemplos incluyen las [respuestas desproporcionadas de las fuerzas policiales](#) a las protestas por la “[Ciudad policial](#)” de Atlanta, un centro de entrenamiento policial con un valor de \$90 millones; la reciente [movilización](#) de 750 soldados de la Guardia Nacional para patrullar el sistema de transporte subterráneo en Nueva York, a pesar de la carencia de [evidencia estadística importante](#) que demuestre que se justifica dicha respuesta; un programa en California que establece una infraestructura de vigilancia que generará multas

a escala masiva y que tendrá un [impacto desproporcionado](#) en las comunidades negras, indígenas y de color (BIPOC, siglas en inglés), y la implementación de las zonas [libres de drogas](#) en Washington, DC, en donde la policía puede arrestar más fácilmente a dos o más personas bajo sospecha de actividad ilícita de drogas.

Además, la probabilidad de que aparezcan leyes que imiten a la Ley procesal de conductores en Texas en otros estados es muy alta. Los gobernadores de varios estados tienden a [replicar](#) los esfuerzos antinmigrantes de estados como Florida y Texas. Proyectos de ley similares para atacar el “tráfico” de migrantes indocumentados ya se han presentado o aprobado en legislaturas estatales de [Kansas](#), [Florida](#), [Idaho](#) e [Iowa](#) y aún más están en camino.

HISTORIAS DE “TRÁFICO”: CÓMO DAÑA A LAS COMUNIDADES PROCESAR A LOS CONDUCTORES EN TEXAS



Por medio de cambios legislativos y el OLS en general, el gobernador Greg Abbott y los funcionarios electos estatales han dañado a todos los texanos por su agenda política antinmigrante y a expensas de las necesidades reales de las comunidades de Texas. A continuación, se presentan pasajes de las historias de texanos que se han visto afectados directamente por la Ley procesal de conductores en Texas o sus disposiciones precursoras sobre el tráfico de personas bajo el OLS.

De acuerdo con Audrey Mulholland, directora de Padilla-Immigration, de los abogados de oficio de Texas RioGrande, los arrestos por tráfico de personas han aumentado tremendamente a partir del OLS y estos arrestos han afectado los resultados de inmigración de muchos residentes de Texas desde hace muchos años, que no tienen un estatus permanente. Desde 2021, los abogados de oficio de Texas RioGrande han representado a cientos de personas bajo arresto por el delito de tráfico de personas en Texas. Ella comenta “el lenguaje amplio del estatuto ha resultado en el arresto expansivo y creciente de muchas personas que no están conscientes de su involucramiento en un delito, incluyendo jóvenes ciudadanos estadounidenses que aceptan una oferta de trabajo para transportar personas para tener efectivo adicional, similar a lo que hace un conductor

criminal y de ICE. [...] Ya hemos visto el efecto de estas acusaciones aumentadas en nuestros clientes, incluyendo a una joven madre soltera que enfrenta una década o más bajo custodia en Texas y la separación prolongada y posible pérdida de la tutela de sus hijos pequeños por su primer arresto penal”.

En otros casos, los defensores que trabajan en Texas observan que las personas indocumentadas están siendo acusadas de tráfico de personas al intentar cruzar a los Estados Unidos en un cruce fronterizo (POE, siglas en inglés) o mientras conducen o caminan cerca de un POE. En estos casos, los fiscales no han imputado acusaciones penales, lo que significa que las personas enfrentan consecuencias de migración, pero no penales. No obstante, estas leyes con frecuencia se utilizan como fachada para incorporar a las personas al sistema de migración, a la custodia de ICE y para dar marcha al proceso completo de deportación. En un ejemplo, un cliente con estatus legal de residencia permanente fue acusado de tráfico de personas al intentar cruzar en un POE. Afortunadamente, sus abogados evitaron su deportación, gracias al desagravio por sus circunstancias particulares. Sin embargo, bajo el nuevo régimen legal, las personas condenadas por tráfico de personas no serán transferidas a la custodia de migración después de su sentencia de prisión por muchos años, debido a los mínimos obligatorios. Este encarcelamiento prolongado probablemente dificulte comprobar su elegibilidad para ciertos caminos legales que les permitan permanecer en los Estados Unidos.

En otro ejemplo, [una declaración jurada policial](#) demuestra los extremos a los que han llegado los agentes del DPS para arrestar a los “traficantes” y las suposiciones endebles sobre las cuales fundamentan los arrestos. Un agente del DPS alegó haber detenido a un vehículo únicamente por conducir en el carril de izquierda sin rebasar vehículos en el carril de derecha. Al hablar con el conductor, el agente observó a un pasajero varón con “pasto en la ropa, como si hubiera logrado atravesar por los arbustos de la zona [.]” Las manchas de pasto bastaron para que el agente creyera que el pasajero era indocumentado, lo cual llevó al arresto del conductor por “tráfico”.

Un cliente de Lone Star Defenders fue arrestado por tráfico de personas en el condado de Maverick mientras conducía una camioneta y recogía a cuatro individuos sin estatus legal en el estacionamiento de un complejo comercial. Los agentes policiales de inmediato lo detuvieron y vieron a tres individuos sentados en la parte trasera y a uno más en el área de carga de la camioneta. Ninguna de estas personas se encontraba escondida debajo de cobertores u oculta de alguna otra forma. En el juicio, el estado alegó que llevar a una persona sentada en la parte trasera de carga de una camioneta era la prueba de que el cliente tenía la intención de ocultarla. Un jurado condenó y sentenció al cliente

de Uber, y también a residentes legales indocumentados de largo plazo que viajan juntos y enfrentan la pérdida de su estatus, la deportación y la detención prolongada bajo custodia a cinco años y medio en prisión, después de que el estado recomendara seis años de encarcelamiento.

La historia de un joven texano negro es emblemática de los daños potenciales de la Ley procesal de conductores en Texas. En 2021, [Nathan Perrow](#), un reciente egresado del bachillerato, recibió un mensaje en Snapchat de un grupo dispuesto a llenar el tanque de su auto y pagarle \$1,200 por servicios de transporte. Cuando Nathan llegó al sitio acordado, el grupo no se encontraba por ninguna parte. [Unos agentes policiales](#) que se encontraban cerca acusaron a Perrow de tráfico de personas y lo arrestaron con seis cargos de tráfico de personas bajo el OLS. Nathan pasó tres meses en la prisión estatal de Texas antes de ser liberado. En 2023, Nathan declaró ante el Comité de Asuntos Estatales de la Cámara Legislativa de Texas: “Si (la SB 4) hubiera estado en vigor cuando fui acusado, no habría tenido la oportunidad de mejorar mi vida [...]. Cuando estaba adentro (de la cárcel), había otros chicos de mi edad ahí por la misma razón, tratando de ganar algo de dinero y estoy agradecido de haber logrado salir y mejorar mi vida, porque muchos de ellos no lo lograron”. Durante los tres meses que Nathan pasó en prisión, perdió lo que él consideraba la oportunidad de enlistarse en la Guardia Nacional. Nathan describió su experiencia al comité diciendo: “las interacciones con los agentes fueron aterradoras[.]”

Para conocer más e involucrarse en los esfuerzos continuos de defensa, visite [https://www.endlonestar.com/.](https://www.endlonestar.com/)